

СПЯЩАЯ КРАСАВИЦА ЛИССАБОНСКОГО ДОГОВОРА

Тулкинова Азиза

Студент 3 курса

Ташкентского государственного экономического университета

Направление: Мировая экономика и международные экономические отношения

Абстракт. В статье рассмотрена оборонительная структура и сотрудничество в данном плане стран европейского союза. Создание структурированного сотрудничества по вопросам безопасности и обороны (Permanent Structured Cooperation) для стран ЕС было значительным шагом в укреплении всесторонней интеграции, а также способствовало обострению отношений с другими странами мира, в частности Соединенный Штатов Америки и ряда других. Для рассмотрения данной темы были изучены история развития и становления самой оборонной и военной систем Евросоюза.

Ключевые слова: Европейский союз, Структурированное сотрудничество, PESCO, НАТО, военный потенциал, безопасность и оборона.

В конце 2017 года, а точнее 13 ноября, Евросоюз делает уведомление странам-участницам о создании новой программы Постоянного структурированного сотрудничества по вопросам безопасности и обороны (Permanent Structured Cooperation). На начало 2018 г. о своем участии в программе заявили 25 государств: это все страны бывшей «Европы-28» за исключением Дании, Мальты и Великобритании, осуществляющей BREXIT. 20 государств – участников программы состоят в НАТО; к ним добавились традиционно условно нейтральные Австрия, Финляндия, Ирландия и Швеция. Из государств – членов НАТО в PESCO не участвуют Албания, Исландия, Черногория, Норвегия, Турция, Канада и США.

Уже на момент уведомления был разработан ряд проектов, ожидающих своей реализации, вокруг которых подразумевалось дальнейшее сотрудничество стран-участниц. Изначально главной целью создания PESCO, по мнению экспертов, было внедрение такого процесса, который давал бы Европейскому Союзу способность независимо от США и без их содействия решать кризисы, возникающие за пределами ЕС, но иметь некое воздействие на союзные страны. Более конкретно речь шла о таких проблемах, как сопровождавшийся вооруженными конфликтами процесс распада Югославии в 1990-е годы или более поздние очаги организованного насилия и нестабильности в Ливии (с 2011 г.), Сирии (с 2011 г.) и Мали (с 2012 г.). Для этого, предполагалось, необходимо создать развивающуюся интеграцию, которая в конечном итоге привела бы к особой общей обороне, не похожую на НАТО. Само по себе PESCO – это процесс, по утверждению одного из аналитиков. «Это институциональный процесс, инициированный авангардом ЕС, с тем чтобы Европейский союз приобрел «автономный военный потенциал», где последний – это нечто, находящееся в состоянии независимости от США.

В программу заложен пошаговый режим подхода к военному строительству Европы. Решения в рамках PESCO имеют обязательную силу, то есть с момента присоединения страны к сотрудничеству она обязана следовать декларированным принципам программы. PESCO имеет в виду четкую организацию (структурирование) всего того, чем на сегодняшний день располагает европейское оборонное сообщество – финансы, вооружения, механизмы планирования, операционный потенциал. Все вышеперечисленные пункты являются отличительными особенностями проекта от предыдущих оборонительных инициатив, выдвигавшихся когда-либо в Европе.

Дальнейшей целью является выход из понятия «сотрудничества» к самой «интеграции» или же общей обороне и созданию единой европейской армии.

Как часто подчеркивается, для европейской обороны PESCO — это то, чем был Маастрихтский договор (1992) для еврозоны, т.е. своего рода «оборонная еврозона».

Со времен Маастрихтского договора и по положениям ряда последующих договоров (Амстердамского, Ниццкого, Лиссабонского) ответственность за коллективную безопасность Европейских сообществ возлагалась на Западноевропейский союз (ЗЕС), учрежденный еще в 1948 г. То была исторически первая попытка создать единые вооруженные силы Европы. Проблемой ЗЕС, однако, изначально стало то, что европейские члены НАТО долгое время именно с Альянсом и связывали свои представления об общей обороне. Но за пределами Североатлантического блока оставалось еще много европейских стран, что со временем Объединенная Европа осознала необходимость внедрения чисто европейской политики безопасности. Результатом этого сегодня является Общая политика безопасности и обороны – концепция, учреждённая Лиссабонским договором и целиком находящаяся под юрисдикцией ЕС, сделавшая ЗЭС излишним, которого упразднили в 2011 году, передав его функции другим европейским структурам.

Однако, поразмыслив, возникают вопросы: как данные изменения соотносятся с НАТО? И как объединить европейские государства с различающимися военными потенциалами?

Проект конституции ЕС в 2004 году изложил впервые идею «структурированного сотрудничества» между странами, имеющими более развитый военный потенциал, который позволяет им решать вопросы, требующие особого внимания в военной сфере. Всё это повествование позже было изложено в Лиссабонском договоре. Но реализация поставленных целей оказалось настолько медленным, что за проектом PESCO прочно закрепилось

название «Спящей Красавицы Лиссабонского договора». Наконец, резко обострились новые вызовы и угрозы – в первую очередь, проблемы киберпреступности, незаконного оборота оружия, организованной преступности – PESCO призвано реагировать и на них.

Итак, «спящая красавица» постепенно пробуждалась. В 2011 г. к «структурированному сотрудничеству» призвали Италия и Испания. С 2016 г. работа в этом направлении активизировалась в Европейском совете: последовал еще целый ряд инициатив. В июле 2017 г. тема была основательно проработана на встрече Франко германского совета по безопасности и обороне, после чего Франция, Германия и Испания организовали специальную рабочую группу для потенциальных участников PESCO. Остальное известно: в течение ноября-декабря 2017 г. все уведомления были подписаны и официальные решения приняты.

Что касается отношений с США, продвижение Евросоюза в более эффективной оборонной политике, фактором успеха которого может стать PESCO, если дела пойдут так, как заложено в сегодняшних планах, может привести к существенному обострению противоречий между Европой и США. Программа может усилить возможности европейской оборонной политики, хотя это не приведет к полной стратегической независимости Европейского Союза от США. Вряд ли ЕС сможет собственными силами создать тот объём потенциала сдерживания и предупреждения угроз, которое объединение считает необходимым для себя. Но «если Европа сможет зайти столь далеко, почему бы ей не пройти и весь путь до конца».

ИСТОЧНИКИ:

1. *Официальный сайт Европейского Союза* — www.europa.eu.int
2. *Европейское агентство официальных публикаций* — eur-op.eu.int



3. *Европейский парламент* — www.europarl.eu.int
4. *Суд Европейских сообществ* — curia.eu.int/en
5. https://www.eeas.europa.eu/_ru