

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МОДЕЛЕЙ «VOLUNTEER POLICE» ДОБРОВОЛЬНОЙ И «AUXILIARY POLICE» В КОНТЕКСТЕ ДОБРОВОЛЬНОГО ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ В СИСТЕМАХ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В США

Уразбаев Абатбай Аскербаевич

*Учебный центр специальной подготовки Управления координации
специальных операции МВД Республики Узбекистан, Ташкент, Узбекистан*

Annotation: The article offers a comparative analysis of Volunteer Police and Auxiliary Police models in voluntary civic participation for public safety programs. It examines the organizational characteristics, training, and powers of these models across various states. The study delves into the historical and legal aspects of both models, exploring their differences across jurisdictions and public security agencies in the United States.

Keywords: volunteer police, auxiliary police, department, public safety, public order, volunteer, officer, integration, citizens, civil society, police, security.

Введение

В современных условиях обеспечения безопасности, в том числе в поддержании правопорядка особое значение приобретают различные формы участия граждан в обеспечении общественной безопасности. При сокращении человеческих и финансовых ресурсов, и продолжающемся росте спроса на высококвалифицированный персонал, многие силовые и правоохранительные подразделения развитых государств расширяют партнерские отношения с гражданами на добровольных началах (волонтерской основе), которые помогают компенсировать свои расходы, при этом повышая эффективность принимаемых ими мер.

Общественная безопасность в Соединенных Штатах Америки основывается на широком спектре государственных и общественных институтов. Одной из ключевых составляющих является участие граждан в добровольной деятельности и волонтерстве. Одним из таких механизмов являются программы Volunteer Police и Auxiliary Police в правоохранительных органах США. Эти две категории представляют собой добровольцев, участвующих в деятельности полиции, однако между ними существуют значительные различия в функциях, полномочиях и организационных аспектах, которые варьируются в зависимости от особенностей отдельных штатов и городов.

Исторические аспекты

История гражданского волонтерства в США берет свое начало в колониальные времена, когда местные сообщества создавали добровольные патрули для защиты от преступлений и внешних угроз. В XIX веке, с развитием городов и появлением профессиональных полицейских сил, добровольцы продолжали играть важную роль, особенно в периоды войн и экономических кризисов.

Эволюция волонтерской деятельности

В XX веке волонтерская деятельность граждан в сфере общественной безопасности получила новое развитие, особенно во время мировых войн, когда создавались вспомогательные полицейские подразделения для поддержания правопорядка и участия в системе гражданской обороны. В послевоенный период гражданское волонтерство продолжало развиваться, интегрируясь в структуры местных органов правопорядка.

История Volunteer Police в США берет начало в середине XIX века. Во время гражданской войны многие города создавали добровольные патрули, состоящие из местных жителей, для поддержания порядка в отсутствие регулярных полицейских сил. Эти добровольцы играли важную роль в обеспечении безопасности своих сообществ.

Auxiliary Police в США имеют свои корни в период Второй мировой войны. В это время многие города создавали вспомогательные полицейские подразделения для поддержки регулярных вооруженных и правоохранительных сил, когда большое количество профессиональных полицейских было мобилизовано на военную службу. Эти подразделения включали граждан, которые проходили ускоренное обучение и получали некоторые полномочия для выполнения полицейских функций.

Законодательное регулирование

Правовая основа для гражданского волонтерства в сфере общественной безопасности варьируется в зависимости от штата и муниципалитета. Федеральные законы, такие как Закон о гражданской обороне (Federal Civil Defense Act¹) и Закон о защите волонтеров (Volunteer Protection Act²), Закон о создании корпуса гражданской обороны (United States Citizen Service Corps)³ создают общие рамки для защиты и поддержки волонтеров.

Правовой статус Volunteer Police в США варьируется в зависимости от штата и города. В некоторых штатах Volunteer Police имеют официальный статус, закрепленный в законодательных актах, что позволяет им выполнять

¹ <https://www.congress.gov/bill/82nd-congress/house-bill/5990>

² <https://www.congress.gov/bill/105th-congress/senate-bill/543>

³ Establishing the Office of Civilian Defense in the Office for Emergency Management of the Executive Office of the President, Federal Register page and date: 6 FR 2517, May 22, 1941 // The National Archives and Records Administration (NARA) // <https://www.archives.gov/federal-register/executive-orders/1941.html#8757>

ограниченные полицейские функции под надзором профессиональных полицейских.

К примеру, в Калифорнии Volunteer Police часто участвуют в программах Neighborhood Watch, патрулировании и образовательных инициативах по повышению общественной безопасности.

В некоторых городах Техаса Volunteer Police помогают в административной работе и обеспечении порядка при проведении массовых мероприятий.

Auxiliary Police в США имеют более четкий правовой статус, часто закрепленный в городских или штатных законодательных актах. Они проходят более интенсивное обучение и могут иметь полномочия, аналогичные профессиональным полицейским.

Понятие и функции

Volunteer Police представляют собой систему участия граждан в деле обеспечения общественной безопасности, которые добровольно оказывают помощь полиции без получения за это материального вознаграждения. Их деятельность может охватывать широкий спектр задач, начиная от административной поддержки, патрулирования и участия в целом ряде мероприятий по повышению общественной безопасности.

Основные функции Volunteer Police

Патрулирование: Volunteer Police могут участвовать в патрулировании улиц, скверов, площадей, парков и других общественных мест для предотвращения правонарушений.

Поддержка порядка при проведении массовых мероприятий: они часто привлекаются для обеспечения порядка на крупных общественных мероприятиях, таких как спортивные соревнования, концерты и фестивали.

Административная помощь: Volunteer Police могут выполнять офисные задачи, освобождая время для профессиональных полицейских.

Образовательные программы: Участие в программах по повышению правовой грамотности и безопасности среди населения.

Auxiliary Police - это также добровольцы, но с более широкими полномочиями и обязанностями. В некоторых юрисдикциях они могут иметь право на аресты, носить форму и выполнять задачи, аналогичные профессиональным полицейским.

Основные функции Auxiliary Police

Патрулирование: Auxiliary Police активно участвуют в патрулировании и могут иметь полномочия для арестов и задержаний.

Обеспечение правопорядка: В случае чрезвычайных ситуаций или крупных мероприятий Auxiliary Police могут выполнять функции, аналогичные профессиональным полицейским.

Обучение и подготовка: Auxiliary Police проходят более интенсивное и продолжительное обучение, что позволяет им выполнять сложные задачи. Платформы, такие как «PoliceOne Academy»⁴, предоставляют волонтерам доступ к курсам по правовой грамотности, тактике патрулирования и другим аспектам, необходимых для работы.

Поддержка в чрезвычайных ситуациях: В случае стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций Auxiliary Police могут привлекаться для оказания помощи.

Образовательные программы

Добровольцы также играют важную роль в образовательных инициативах, направленных на повышение правовой грамотности и знаний среди населения о системе и мерах безопасности. Эти программы включают лекции, семинары и тренинги, которые помогают гражданам лучше понимать свои права и обязанности, принимать правильные решения при экстремальных ситуациях.

Сравнительный анализ

Полномочия

Одним из ключевых отличий между Volunteer Police и Auxiliary Police являются их полномочия. Auxiliary Police часто имеют более широкие полномочия, включая право на аресты и использование силы. Volunteer Police, как правило, не имеют таких полномочий и их деятельность ограничена поддержкой и помощью в качестве «глаз и ушей»⁵.

В зависимости от местного (штата, муниципалитета) законодательства, Auxiliary Police могут иметь полномочия, аналогичные полномочиям профессиональных полицейских, включая право задерживать подозреваемых и другие действия. В некоторых юрисдикциях членам Auxiliary Police предоставлено право на ношение оружия и специальных средств. Однако их полномочия могут быть ограничены по сравнению с полными полицейскими.

Униформа и статус

Auxiliary Police обычно носят униформу соответствующего образца (с некоторыми различиями от полицейской формы) и имеют официальный статус, что подчеркивает их роль в обеспечении правопорядка. Volunteer Police могут не носить униформу и не иметь официального статуса, что ограничивает их функции и полномочия.

Роли и обязанности

Роли и обязанности Auxiliary Police часто аналогичны функциям профессиональных полицейских, тогда как Volunteer Police задействованы в

⁴ <https://www.policeoneacademy.com/>

⁵ M.A.Greenberg, Auxiliary Police - The Citizen's Approach to Public Safety. <https://www.ojp.gov/ncjrs/virtual-library/abstracts/auxiliary-police-citizens-approach-public-safety>

более вспомогательных задачах. Это различие обусловлено уровнем подготовки и полномочиями, которыми обладают эти две категории добровольцев.

Преимущества Volunteer Police: широкая доступность для гражданского участия, минимальные затраты на обучение и содержание, поддержка полицейских служб в исполнении административных и бюрократических задачах.

Преимущества Auxiliary Police: широкие полномочия и возможности для действий, относительно высокий уровень подготовки, официальный статус и униформа, что повышает их авторитет и эффективность.

Различия моделей в юрисдикциях и органах общественной безопасности

В Нью-Йорке обе категории добровольцев играют важную роль в системе правопорядка. Volunteer Police активно задействованы в разъяснительных, просветительских и образовательных программах, таких как мероприятия по повышению правовой грамотности среди местного населения. Auxiliary Police, напротив, проходят более интенсивное обучение и могут выполнять более ответственные задачи, такие как патрулирование и обеспечение безопасности на массовых мероприятиях. В Департаменте полиции Нью-Йорк действуют 4500 членов вспомогательных сил, которые не имеют полномочий на арест⁶.

В Калифорнии Volunteer Police и Auxiliary Police также различаются по своим функциям и полномочиям. Volunteer Police часто участвуют в программах Neighborhood Watch и других инициативах по повышению общественной безопасности. Auxiliary Police могут иметь полномочия на аресты и активно патрулировать места массового скопления людей, особенно в крупных городах, таких как Лос-Анджелес и Сан-Франциско. Только Лос-Анджелесе действует более 650 членов добровольцев, которые имеют те же обязанности и функции, что и штатные сотрудники⁷.

В Техасе система добровольной полиции включает как Volunteer Police, так и Auxiliary Police. Volunteer Police помогают в административной работе и обеспечении порядка на массовых мероприятиях. Auxiliary Police в некоторых городах Техаса имеют полномочия на аресты и проходят более интенсивное обучение.

В Иллинойсе, особенно в Чикаго, Auxiliary Police играют важную роль в поддержании правопорядка. Auxiliary Police проходят серьезное обучение и могут носить оружие, что делает их существенным ресурсом для обеспечения безопасности в крупных городах.

Государственные программы

⁶ <https://www.nyc.gov/site/nypd/careers/human-resources-info/auxiliary-police.page>

⁷ R. Wolf, J. Albrecht, A. Dobrin, Reserve Policing in the United States: Citizens Volunteering for Public Service. The Police Chief. 2015. 82(10), pp. 38-47.

Многие штаты и города приняли свои собственные законы и программы для регулирования деятельности добровольцев. Примеры таких программ включают Общественные группы реагирования на чрезвычайные ситуации (Community Emergency Response Teams⁸), Соседский надзор (Neighborhood Watch⁹), Добровольцы в полиции (Volunteers In Police Service)¹⁰, Администрации по содействию правоохранительным органам (The Law Enforcement Assistance Administration¹¹) и другие инициативы, направленные на повышение общественной безопасности с участием граждан.

Интеграция технологий

В последние годы технологии играют все более важную роль в улучшении эффективности волонтерских программ, направленных на обеспечение общественной безопасности и поддержание правопорядка в США. Использование современных технологий позволяет не только улучшить координацию и взаимодействие между волонтерами и профессиональными полицейскими, но и значительно повысить уровень безопасности и оперативность реагирования на инциденты.

Социальные сети и мобильные приложения:

Приложение «Nextdoor¹²» используется в соседских сообществах для обмена информацией о подозрительной активности, организации мероприятий по обеспечению безопасности и координации действий между волонтерами и полицией. Оно позволяет жителям быстро сообщать о проблемах и получать оперативную информацию от правоохранительных органов.

Нью-Йорке и Лос-Анджелесе используются мобильное приложение «See Something, Send Something»¹³, и «Crime Stoppers»¹⁴ позволяющее волонтерам сообщать о подозрительной активности напрямую в правоохранительные органы. Приложение включает функции отправки фотографий и геолокации, что помогает полиции быстрее реагировать на потенциальные угрозы. По данным Управления полиции Нью-Йорка, внедрение мобильных приложений помогли раскрыть более 5300 насильственных преступлений, в том числе более 1400 убийств и покушений на убийство¹⁵ в городе.

Система «Ring» и «Nest» используются в жилых районах и бизнесах для мониторинга территорий. Видео с камер может быть доступно для волонтеров и

⁸ <https://www.fema.gov/emergency-managers/individuals-communities/preparedness-activities-webinars/community-emergency-response-team>

⁹ <https://nnw.org/about-national-neighborhood-watch>

¹⁰ <https://www.nnw.org/volunteers-police-service-vips>

¹¹ First Annual Report of the Law Enforcement Assistance Administration // <https://www.ojp.gov/ncjrs/virtual-library/abstracts/annual-report-law-enforcement-assistance-administration>

¹² <https://brandastic.com/blog/what-is-nextdoor/>

¹³ <https://www.ny.gov/programs/see-something-send-something>

¹⁴ <https://www.nyc.gov/site/nypd/services/see-say-something/crimestoppers.page>

¹⁵ <https://www.nyc.gov/site/nypd/services/see-say-something/crimestoppers.page>

полицейских, что позволяет быстро реагировать на подозрительные действия и предотвращать преступления.

Также широко применяется программа «Operation Shield»¹⁶, созданная для увеличения визуального присутствия правоохранительных органов на различных объектах. В некоторых городах, таких как Атланта¹⁷, граждане и бизнесы предоставляют доступ к своим системам видеонаблюдения полиции, что значительно увеличивает площадь наблюдения и позволяет быстрее реагировать на инциденты.

Система управления «CompStat», используемая полицейскими департаментами, которая собирает и анализирует данные о преступлениях¹⁸. Волонтеры могут использовать эту информацию для планирования патрулей и определения наиболее проблемных зон. Также платформа «CrimeMapping.com»¹⁹ предоставляющая жителям доступ к информации о преступлениях в их районах. Волонтеры могут использовать эти данные для координации своих усилий и предотвращения преступлений.

Успехи и достижения

Одним из главных успехов опыта США по привлечению граждан в качестве партнёра правоохранительных сил является значительное повышение общественной безопасности. Граждане участвуют в патрулировании, мониторинге и информировании населения, что позволяет профессиональным полицейским сосредоточиться на более сложных задачах. Исследования показывают, что участие волонтеров в программах Neighborhood Watch и других инициативах позволило снизить уровень преступности в некоторых районах на 16-19%²⁰. В городах, где активно действуют Auxiliary Police, уровень преступности снизился на 20-25%²¹.

Заключение

Гражданское волонтерство в сфере общественной безопасности США играет важную роль в обеспечении правопорядка и защиты населения. Исторические и правовые аспекты, а также достижения и проблемы показывают, что при правильной организации и поддержке гражданские волонтеры могут существенно повысить эффективность мер по обеспечению общественного порядка и безопасности.

Volunteer Police и Auxiliary Police представляют собой важные элементы системы общественной безопасности в США. Несмотря на различия в

¹⁶ Operation Shield // Homeland Security // <https://www.dhs.gov/operation-shield>

¹⁷ <https://atlantapolicefoundation.org/programs/operation-shield/>

¹⁸ <https://www.ojp.gov/ncjrs/virtual-library/abstracts/compstat-its-origins-evolution-and-future-law-enforcement-agencies>

¹⁹ <https://www.crimemapping.com/>

²⁰ <https://crimesolutions.ojp.gov/ratedpractices/13#8-0>

²¹ https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.258ecb2c-66b4a64a-e2d30d8e-74722d776562/https/www.theblaze.com/news/2011/11/25/these-are-the-ten-cities-where-violent-crime-is-declining

полномочиях, уровне подготовки и статусе, обе категории добровольцев вносят значительный вклад в поддержку полицейских служб. Понимание этих аспектов и правильное использование моделей Volunteer Police и Auxiliary Police, а также и постоянное совершенствование использования потенциала гражданского участия в общественной безопасности, интеграция современных технологий могут значительно повысить эффективность мер по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности.

Литература

1. Dobrin, Volunteer police: History, benefits, costs and current descriptions Security Journal 30(3) 2017;
2. R.Wolf, C.Borland Jones, Volunteer Police, Choosing to Serve Exploring, Comparing, and Assessing Volunteer Policing in the United States and the United Kingdom. 2018;
3. M.A.Greenberg, Auxiliary Police - The Citizen's Approach to Public Safety. 1984;
4. Christopher D O'Connor, T.Frederick, J.Koziarski, V.Baker, K.Kosoralo, Auxiliary Police Volunteer Experiences and Motivations to Volunteer in Canada. A Journal of Policy and Practice. 2022;
5. Christopher D O'Connor, Jacek Koziarski, Presenting a uniformed self: Symbols of safety in police auxiliary members' perceptions. International Journal of Police Science & Management. 2000;
6. R.Wolf, I.Pepper, A.Dobrin, An exploratory international comparison of professional confidence in volunteer policing. The Police Journal: Theories, Practice, and Principles. Advance online publication. 2016.
7. J.Gravelle, C.Rogers, Your country needs you! The economic viability of volunteers in the police // Safer Communities. 2009.
8. L.Ren, J.Zhao, N.P.Lovrich, M.J.Gaffney, Participation community crime prevention: who volunteers for police work? // Policing: An International Journal of Police Strategies and Management. 2006;
9. U.S. Department of Homeland Security. 2020. Community Emergency Response Teams (CERT). Retrieved from <https://www.ready.gov/cert>.
10. Office of Justice Programs // <https://www.ojp.gov>
11. National Sheriffs' Association. Neighborhood Watch Program. Retrieved from. <https://www.sheriffs.org/programs/crime-prevention>.