

СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НОТАРИАТЕ В УЗБЕКИСТАНЕ

Саидахмедова Муаззамхон Анвархоновна

студент

Гражданское и бизнес право факультет

специальность: Юриспруденция

Ташкентский государственный юридический университет

Республика Узбекистан, г. Ташкент

АННОТАЦИЯ

В повседневной жизни каждый человек вступает в различные правовые отношения, такие как наследование, аренда, купля-продажа, завещание, кредитование и другие. В этих ситуациях часто требуется нотариальное удостоверение сделок. Поэтому в Узбекистане существует нотариат как правовой институт, который направлен на защиту прав и законных интересов как физических, так и юридических лиц. В статье анализируются законодательные основы нотариата, основные принципы деятельности, функции и задачи нотариусов, нотариальная деятельность в зарубежных странах, а также новейшие изменения в нормативно-правовой базе касательно деятельности нотариата.

ABSTRACT

In everyday life, each person enters into various legal relationships, such as inheritance, rent, purchase and sale, will, lending and others. In these situations, notarization of contracts is often required. Therefore, in Uzbekistan there is a notary as a legal institution, which is aimed at protecting the rights and legitimate interests of both individuals and legal entities. The article analyzes the legislative foundations of the notary, the main principles of notary actions, its functions and tasks, notary actions of foreign countries as well as the latest changes in the regulatory framework regarding the activities of the notary.

Ключевые слова: нотариат, нотариус, Нотариальная палата, нотариальные действия.

Key words: notary, Chamber of Notaries, notarial actions.

В современном мире нотариат играет важную роль в юриспруденции. В новом Узбекистане нотариат является самостоятельной отраслью, так согласно статье 1 Закона Республики Узбекистан «О нотариате» -нотариат в Республике Узбекистан является правовым институтом, призванным обеспечивать защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц путем совершения

нотариусами предусмотренных законом нотариальных действий и непосредственно связанных с ними действий правового и технического характера¹. Законодательство о нотариате регулируется в первую очередь Конституцией, являющейся основой для создания законов специального характера, а также подзаконных актов, которые в дальнейшем будут проанализированы. Деятельность нотариата основывается на принципах, закрепленных в нормативно-правовых актах Республики Узбекистан, которые отражают наиболее существенные черты деятельности нотариальных органов. К таким принципам относятся:

- Законность- то есть обоснованность нотариальных актов. При совершении нотариальных действий нотариус обязан точно и неуклонно соблюдать законы. Согласно статье 5 вышеупомянутого закона «Нотариус независим и беспристрастен в своей деятельности и руководствуется при ее осуществлении законодательством о нотариате»². Точное исполнение законов является универсальным требованием к нотариальной деятельности. Нотариус обязан проверять соответствие законам требуемых от него действий и предоставляемых ему документов. Нотариус не удостоверяет сделки, противоречащие закону, не свидетельствует верность копии с документа, оформленного не в соответствии с законом, не передает заявлений, содержащих сведения, порочащие честь и достоинство граждан. Обнаружив при совершении нотариального действия нарушение законности гражданами или должностными лицами, нотариус сообщает об этом соответствующим организациям или прокурору для принятия необходимых мер³.
- Принцип содействия в осуществлении прав и защите законных интересов физических и юридических лиц являясь конституционным принцип определяет обязанность нотариуса разъяснять права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, чтобы низкая правовая грамотность или ее отсутствие не могли быть использованы во вред пользователям нотариальных услуг. «Содействие гражданам, учреждениям, предприятиям и организациям в осуществлении их прав и защите законных интересов - принцип деятельности всех нотариальных контор»⁴.

¹ Закон Республики Узбекистан «О нотариате»

² Закон Республики Узбекистан «О нотариате»

³ Султанова Т.С. «Нотариат» учебного пособия для слушателей магистратуры

⁴ Авдюков М.Г. Принципы нотариального процессуального права

- Соблюдение тайны совершаемых нотариальных действий. Статья 6 Закона Республики Узбекистан «О нотариате» регламентирует, что нотариусу, другим должностным лицам, совершающим нотариальные действия, а также лицам, которым о совершаемых нотариальных действиях стало известно в связи с выполнением ими служебных обязанностей, запрещается разглашать ставшие известными им сведения, в том числе и после прекращения трудового договора⁵. На наш взгляд данный принцип играет немаловажную роль, так как помогает укрепить доверие граждан нотариусам.

На пути к формированию социально-правового государства в Узбекистане важную роль играет четкое государственное регулирование и контроль за деятельностью нотариусов, адвокатов и их объединений, поскольку это является одной из гарантий обеспечения конституционных прав граждан и обязательным условием создания демократического правового государства в целом. Систематизация законодательства о нотариате в Узбекистане началась в 2017 году. В частности, после того, как Верхняя палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан (Сенат) одобрила закон, направленный на совершенствование системы нотариата, в полном смысле слова, создавалась основа реализации “революционных” изменений в системе нотариата. Согласно Указу Президента «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 08.02.2017г УП-4947 важными направлениями обозначены реформирование системы органов нотариата, обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебной системы⁶. В соответствии с данным нормативно-правовым актом предусмотрен поэтапный переход на внебюджетную модель нотариата, его дальнейшее развитие в качестве института, направленного на предупреждение гражданско-правовых и экономических споров. В последние годы в стране активно ведется работа по обеспечению эффективной работы нотариата и повышению качества юридических услуг, предоставляемых нотариальными конторами физическим и юридическим лицам. Вместе с тем повышение оперативности оказания нотариальных услуг, устранение излишних бюрократических барьеров в гражданско-правовых отношениях, в том числе в свободном распоряжении и пользовании владельцами частной собственности своим имуществом, а также реализация ряда целевых задач по цифровизации отрасли остаются требованием времени. В этих целях, а также исходя из задач предусмотренных Стратегий действий по пяти приоритетным направлениям

⁵ Закон Республики Узбекистан «О нотариате»

⁶ Указ Президента «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 08.02.2017г УП-4947

развития Узбекистана в 2017-2021 годах был принят Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному реформированию системы нотариата Республики Узбекистан» от 10.09.2019г УП-5816. В соответствии с указом на Министерство юстиции возложена задача создать автоматизированную информационную систему «Нотариус» со следующими возможностями: проведение мониторинга всех нотариальных действий через информационную систему в режиме онлайн, прекращение незаконных действий, а также использование современных методов проверки при установлении личности граждан; предупреждение злоупотреблений путем обязательной регистрации нотариальных действий в электронной системе и присвоения каждому документу уникального специального номера; регистрация совершенных нотариальных действий в единой электронной базе, недопущение оформления поддельных нотариальных документов и хранение истории информации о документах; дистанционный контроль за качеством и оперативностью оказания нотариальных услуг, надлежащим исполнением работниками своих функциональных обязанностей на основе экстерриториального принципа на всей территории страны; автоматический расчет и перевод платежей за нотариальные действия, рассылка подтверждающих сообщений, а также электронный межведомственный обмен информацией⁷.

Более того, Указом Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному реформированию системы нотариата в Республике Узбекистан» от 9 сентября 2019 года обозначена поэтапная реорганизация с 1 января 2020 года государственных нотариусов в негосударственные нотариальные конторы. На сегодняшний день встречается немало ситуаций, когда государственные нотариальные конторы не заинтересованы в оказании быстрой и качественной помощи населению. В государственных нотариальных ведомствах возникают очереди, встречаются случаи коррупции. Одновременно с ростом числа нотариальных действий имеются сложности в процессе внедрения дополнительных штатных единиц в нотариальные ведомства, что препятствует увеличению числа работников, оказывающих услуги в соответствии с объемом работы и числом обращающихся⁸. С целью решения обозначенных проблем с правовой точки зрения в рамках пленарного заседания Сената Олий Мажлиса был одобрен Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с коренным реформированием нотариальной системы» от 15.01.2020 года. В этом документе

⁷ Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному реформированию системы нотариата Республики Узбекистан» от 10.09.2019г. УП-5816

⁸ <https://uza.uz/ru/posts/v-uzbekistane-sozdaetsya-sistema-chastnogo-notariata-20-12-2019>

представлены передовые новшества, которые ранее не встречались в законодательной практике и нотариальной деятельности. В нем также определены основы организации деятельности нотариусов, занимающихся частной практикой, и установлен порядок лицензирования их работы. На основе закона правительством был разработан подзаконный акт, а именно Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении нормативно-правовых актов, регулирующих негосударственную нотариальную деятельность» от 16.03.2020г № 156 (после вступления в законную силу данного документа, 9 нормативно-правовых актов утратили свою силу). В постановлении подробно указан порядок организации деятельности частных нотариальных контор, и их финансирование, поддержка со стороны государства, а также контроль за их правомерной деятельностью⁹. На сегодняшний день, основываясь на действующее законодательство о нотариате, а также в рамках реформ в данной правовой сфере, можем сказать, что нотариусам предоставляются такие полномочия, как:

- выполнение функций медиатора,
- обеспечение доказательств,
- подтверждение даты создания объектов авторских и смежных прав,
- подтверждение равенства электронной и бумажной версий документов.

На сегодняшний день во многих зарубежных странах, а именно в странах с романо-германской системой права, такие как Германия, Франция, Италия, Эстония, Австрия, Венгрия, Турция, в том числе в странах СНГ (кроме Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана), успешно действуют негосударственные нотариальные конторы. Передовой зарубежный опыт показывает, что повышается спрос на нотариусов, занимающиеся частной практикой, выполняющие функции предупреждения гражданско-правовых споров физических и юридических лиц. Такой нотариат имеет способность приспосабливаться к происходящим социальным реформам и быстро меняться в рамках требований потребителей. В соответствии с этим активная позиция института нотариата и его совершенствование в качестве средства предупреждения споров считаются важным фактором выдвижения государственных услуг на качественно новый уровень¹⁰. Соответственно систематизация законодательства о нотариате становится необходимостью современной реальности. После принятия нормативно-правовых актов специального характера, таких как Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от

⁹ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении нормативно-правовых актов, регулирующих негосударственную нотариальную деятельность» от 16.03.2020г № 156

¹⁰ <https://uza.uz/ru/posts/v-uzbekistane-sozdaetsya-sistema-chastnogo-notariata-20-12-2019>

08.02.2017г УП-4947, Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному реформированию системы нотариата Республики Узбекистан» от 10.09.2019г УП-5816, Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении нормативно-правовых актов, регулирующих негосударственную нотариальную деятельность» от 16.03.2020г № 156 на Министерство юстиции Узбекистана возложена большая обязанность по приведению нормативно-правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Ожидается, что реорганизация государственных нотариальных контор в частные обеспечит качественное и оперативное нотариальное обслуживание, что в свою очередь будет способствовать его развитию в качестве института по предупреждению таких гражданско-правовых споров, как о споры о наследстве, споры, связанные с собственностью, с договорами и другими юридическими вопросами, в отношении которых нотариус может играть важную роль при разрешении.

Несомненно, в достижении установленных целей, законодательством предусмотрены и некоторые изменения, касающиеся Нотариальной палаты. В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному реформированию системы нотариата Республики Узбекистан» от 10.09.2019г УП-5816 основными задачами Нотариальной палаты являются:

- разработка предложений по координации деятельности нотариальных контор, совершенствование законодательства и правоприменительной практики, обеспечение единообразного применения законодательства;
- укрепление роли нотариата в качестве института предупреждения споров, повышение престижа профессии нотариуса, а также организация профессиональной подготовки и повышения квалификации нотариусов, обязательного страхования их гражданской ответственности;
- проведение мероприятий по правовой пропаганде, направленных на повышение правовых знаний и правовой культуры населения;
- представление, а также защита прав и законных интересов нотариусов в отношениях с государственными органами и другими организациями, в суде;
- проведение мониторинга за соблюдением нотариусами законодательства, правил профессиональной этики и профессиональных обязанностей, а также внесение предложений

8

в квалификационные комиссии при Министерстве юстиции Республики Каракалпакстан, управлениях юстиции областей и

города Ташкента о рассмотрении вопроса профессиональной пригодности нотариусов¹¹.

Вместе с тем, Нотариальная палата является негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей в себе как государственные, так и частные нотариальные конторы.

Резюмируя вышеизложенное, можем сказать, что обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование нотариальной системы, имеет важное значение для обеспечения эффективной работы нотариальных органов, защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц. Четкость и последовательность нормативно-правовых актов способствуют улучшению качества нотариальных услуг и повышению доверия к нотариальной системе в целом. Систематизация законодательства о нотариате способствует повышению прозрачности и доступности правовой информации для физических и юридических лиц, что в свою очередь способствует укреплению правового государства и развитию гражданского общества. Для достижения установленных целей необходима комплексная и совместная работа как органов государственной власти, так и физических и юридических лиц в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Авдюков М.Г. «Нотариат В СССР» Под редакцией М.Г. Авдюкова. Москва, 1985. С. 145.
2. Султанова Т.С. «Нотариат» учебного пособия для слушателей магистратуры по специальности:5А 380103. Ташкент, 2007. С. 274.
3. Конституция Республики Узбекистан от 30.04.2023
4. Гражданский кодекс Республики Узбекистан Часть 1 от 21.12.1995
5. Закон Республики Узбекистан «О нотариате» от 26.12.1996
6. Указ Президента «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 08.02.2017г УП-4947
7. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному реформированию системы нотариата Республики Узбекистан» от 10.09.2019г. УП-5816
8. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении нормативно-правовых актов, регулирующих негосударственную нотариальную деятельность» от 16.03.2020г № 156
9. <https://uza.uz/ru/posts/v-uzbekistane-sozdaetsya-sistema-chastnogo-notariata-20-12-2019>

REFERENCES:

¹¹ Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному реформированию системы нотариата Республики Узбекистан» от 10.09.2019г УП-5816

1. Avdyukov M.G. “Notariat in the USSR” Edited by M.G. Avdyukova. Moscow, 1985. P. 145
2. Sultanova T.S. “Notary” textbook for master’s students in specialty: 5A 380103. Tashkent, 2007. P. 274.
3. Constitution of the Republic of Uzbekistan dated April 30, 2023
4. Civil Code of the Republic of Uzbekistan Part 1 dated December 21, 1995
5. Law of the Republic of Uzbekistan “On Notaries” dated December 26, 1996
6. Presidential Decree “On the strategy of action for the further development of the Republic of Uzbekistan” dated 02/08/2017 № 4947
7. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On measures to radically reform the notary system of the Republic of Uzbekistan” dated September 10, 2019. № 5816
8. Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan “On approval of regulatory legal acts regulating non-state notarial activities” dated March 16, 2020 № 156
9. <https://uza.uz/ru/posts/v-uzbekistane-sozdaetsya-sistema-chastnogo-notariata-20-12-2019>