

MDH MAMLAKATLARIDA (ROSSIYA, QOZOG'ISTON VA BOSHQ.) PROKURATURA ORGANLARINING FAOLIYATI

*Toshkent viloyati
yuridik texnikum o‘quvchisi
Shokirov Maylonbek Bozorboy o‘g‘li*

Annotatsiya: Maqolada prokuratura organlari faoliyati haqida bayon qilingan

Kalit so‘zlar: prokuratura faoliyati

Mustaqil Davlatlar Hamdo‘sligi mamlakatlarida prokuratura organlarining tashkil topishi va rivojlanishi, tarixiy tendensiyalari bir-biriga juda o‘xshash bo‘lib, ulami yagona markazlashgan prokuratura idorasiga tegishli bo‘lganligi tufayli, qonunlarning tuzilishi, prokuratura idorasining davlat organlari o‘rtasida tutgan o‘mi va ahamiyati bir-biriga yaqinligi bilan ajralib turadi, masalan, Rossiya Federatsiyasi prokuratura organlari faoliyatining huquqiy asoslari Rossiya Federatsiyasi «Prokuratura to‘g‘risida»gi Qonuni 3-moddasida belgilangan bo‘lib, awalambor, Rossiya Federatsiyasi Konstitutsiyasi, «Prokuratura to‘g‘risida»gi federal qonuni, boshqa federal qonunlar va xalqaro shartnomalardan iborat.

Federal qonunning 129-moddasida ko‘rsatilishicha, Rossiya Federatsiyasi prokururasi quyidan yuqoriga bo'y sunish tartibida Rossiya Federatsiyasi Bosh prokurori rahbarlik qiladigan prokuratura organlarining yagona markazlashgan tizimidan tashkil topgan. Rossiya Federatsiyasi Bosh prokurori Rossiya Federatsiyasi Prezidentining taqdimnomasiga asosan Federatsiya kengashi tomonidan lavozimga tayinlanadi va ozod qilinadi. Rossiya Federatsiyasi subyektlarining prokurorlari Rossiya Federatsiyasi Bosh prokurori tomonidan subyektlar bilan kelishilgan holda lavozimga tayinlanadi va ozod qilinadilar. Boshqa prokurorlar Rossiya Federatsiyasi Bosh prokurori tomonidan lavozimga tayinlanadi va ozod qilinadilar. Rossiya Federatsiyasi prokurururasining tashkil etish va faoliyat tartibi, vakolatlari federal qonunlar bilan belgilanadi.

Amaldagi Rossiya Federatsiyasining «Prokuratura to‘g‘risida»gi Qonuniga asosan prokuratura organlari faoliyat ko‘rsatadi. Ushbu qonunga bir qator o‘zgartirishlar kiritilgan bo‘lib, 7 bo‘lim, 54 moddadan iborat. 1-bo‘lim «Umumiy qoidalar», 2-bo‘lim «Rossiya Federatsiyasi prokuratura organlarini tashkil topishi va tizimi», 3-bo‘lim «Prokuror nazorati», 5-bo‘lim «Prokuratura organlari va muassasalaridagi xizmat. Prokuratura organlari va muassasalari xodimlari», 6-bo‘lim «Harbiy prokuratura organlarining tashkil etilishi va faoliyatining o‘ziga xos xususiyatlari», 7-bo‘lim «Prokuratura faoliyatining va tashkil etilishining boshqa masalalari» deb nomланади. Rossiya Federatsiyasining prokururasi — Rossiya

Federatsiyasi nomidan Rossiya Federatsiyasi Konstitutsiyasi va qonunlarining aniq va bir xilda bajarilishi ustidan nazorat faoliyatini amalgalashgan yagona markazlashgan federal tizimni tashkil etadi. Rossiya prokuratura organlari faoliyatining asosiy yo‘nalishlari qonunda asosiy funksiyalari deb nomlanadi. Asosiy funksiyalar Rossiya Federatsiyasining «Prokuratura to‘g‘risida»gi federal qonuni 1-moddasida belgilangan. 2-moddada xalqaro hamkorlik, 4-moddasida prokuratura faoliyatining va tashkil etilishining tamoyillari, 5-moddasida prokuror nazorati faoliyatini amalgalashishga aralashishga yo‘l qo‘yilmasligi, 6-moddada prokuror talablarini bajarilishini majburiyligi, 8-moddada jinoyatchilkka qarshi kurash faoliyati, 9-modda huquq ijodkorligi faoliyatidagi ishtiroki, 10-moddasida prokuratura idoralarida ariza, shikoyat va boshqa murojaatlarning ko‘rib chiqilishi va hal qilinishi belgilab qo‘yilgan. Qonunning boshqa keyingi moddalarida belgilangan qonun talablari ham O‘zbekiston Respublikasining «Prokuratura to‘g‘risida»gi Qonuni talablariga o‘xshab ketadi. Rossiya Federatsiyasi prokuratura idoralarining jinoyatchilikka qarshi kurash faoliyatidagi vakolatlari, sudlarda prokuror vakolatini ta’minlash, umumiy nazorat faoliyati va boshqa faoliyati prokuror tomonidan o‘z vakolatlarini qo‘llashda foydalanadigan prokuror nazorati hujjatlari O‘zbekiston Respublikasi prokuratura idoralari vakolatlari va prokuror nazorat hujjatlari va ularning qo‘llash asoslariga o‘xshashdir. Faqatgina prokuroring jinoyat protsessual qonunchiligidagi belgilangan vakolatlarida farq mavjud bo‘lib, ayrim tergov harakatlari va fuqarolarning huquqlarini cheklash (sanksiya berish) vakolati Rossiya Federatsiyasida sudlarga berilgan. Shunday bo‘lsada, jinoyatchilikka qarshi kurashuvchi organlar dastlab hujjatlami prokurorga olib borib, uning qonuniy roziliginini olishlari lozim bo‘ladi.

Qozog‘iston Respublikasi va boshqa sobiq SSSR tuzumiga kirgan Mustaqil Davlatlar Hamdo‘sligiga kiruvchi davlatlarning prokuratura organlari faoliyatlarini, ulaming tashkil topishi va faoliyat prin siplari O‘zbekiston Respublikasi prokururatasining tashkil topish va faoliyat prinsiplarigao‘xshashdir. Qozog‘istonda prokuratura— Qozog‘iston Respublikasi Prezidentiga hisobdor bo‘lgan, respublika hududida qonunlar, Qozog‘iston Respublikasi Prezidentining Farmonlari va boshqa normativ hujjatlar aniq va bir xilda qo‘llanilishi ustidan «Oliy nazorat»ni amalgalashuvchi davlat organi. Qozog‘iston Bosh prokurorini Qozog‘iston Respublikasi Prezidenti va Parlament Senatining roziligi bilan tayinlaydi. Bosh prokuror Prezident oldida hisobdordir.

Belorussiyada respublika prokururasi davlat nomidan qonunlar ijrosi ustidan oliy nazoratni amalgalashuvchi mustaqil organ hisoblanadi («Prokuratura to‘g‘risida»gi Qonunning 1-moddasi). Litva Respublikasining «Prokuratura to‘g‘risida»gi Qonuniga muvofiq, prokuratura Litva Respublikasining huquqni muhofaza qiluvchi mustaqil organidir («Prokuratura to‘g‘risida»gi Qonunning 1-

moddasi). Ishlar bo'yicha tergov olib borish va prokuror nazoratini amalga oshirish chog'ida prokuratura ishiga davlat hokimiyati va boshqaruv organlari va mansabdar shaxslari, siyosiy partiylar, jamoat birlashmalari va harakatlari, radio va televideniya xodimlarining aralashishi qonunda belgilangan javobgarlikka sabab bo'ladi («Prokuratura to'g'risida»gi Qonunning 4-moddasi).

Qирғизистон Республикаси Баш прокуратураси Республика Президенти олдидаги хисобдор бо'либ, ҳукуматга қонуниятининг, ижро этувчи ҳокимият органлари томонидан қонуларга риоя етишши, жамоат тартиби ва милий ҳақимларни саqlash, fuqarolaming huquq va erkinliklariga риоя qilishni ta'minlash vazifalari bajarilishining holati haqida axborot beradi («Prokuratura to'g'risida»gi Qonunning 8-moddasi). Qирғизистон Республикаси Конституциясида прокуратура ижро этувчи ҳокимият тизимига кiritilgan (Qирғизистон Республикаси Конституциясининг 78-moddasi).

Estoniyada прокуратура ижро этувчи давлат ҳокимиятинг Адлия vaziri boshqaruvi соҳасига mustaqil xizmat maqomiga ega muassasa hisoblanadi. «Prokuratura to'g'risida»gi Nizom, унинг tuzilishi va shtatlar ro'yxatini Adliya vaziri tasdiqlaydi. Shunga qaramay, прокуратура dastlabki tergov organlari том ондан amalgaga oshiriluvchi jinoyat ishlari bo'yicha sudgacha ish yuritishning қонуниятини, ozodlikdan mahrum qilish bilan bog'liq jazolami iжро etishning қонуниятини, tibbiy va tarbiyaviy yo'sindagi majburlov choralar qo'llanishining қонуниятини, politsiya faoliyatining қонуниятини назорат qiladi. Xorijiy давлатламинг прокуратура органларининг farqlari mavjud bo'lub, ular asosan o'sha давлатламинг Конституциявий tuzilishi, қонунлар bilan ularga berilgan huquqiy maqom va давлат ҳокимияти bilan o'zaro bog'liqlik darajasi va faoliyat shakl va yo'nalişlarini shu қонунлар mazmunidan kelib chiqqanligiga bevosita bog'liqdir. Jahon прокуратура тизимларининг xilma-xilligiga qaramay, ularning barchasi давлат, jamiyat va fuqarolarning manfaatlarini himoya qilishga qaratilgan.

BMTning 8-kongressida qabul qilingan прокуратура magistratlariga taalluqli jinoyatchilikning oldini olish va huquqbazarlar bilan muomalada bo'л ish to'g'risidagi rahbariy tamoyillarda ko'rsatilishicha, прокурорлар odil sudlovni amalgaga oshirishda muhim ahamiyatga ega. Ularga tatbiq etiladigan qoidalar va protseduralar ularning inson huquqlarini himoya qilish bo'yicha faoliyatlarini rag'batlantirishga qaratilgan. Deyarli barcha давлатлар қонunchiligidagi va amaliyotida obyektivlik, xolislik va mustaqillik tamoyillariga asoslanadi. Прокуратура har qanday tashqi ta'sir, shu jumladan, siyosiy ҳокимият ta'siridan mustaqildir. Shuningdek, прокуратурунинг umumiyligi — uning harakatchanligidadir. Унинг harakatchanligi қонунлarda прокуратура idoralariга berilgan vakolatlar doirasining kengligi bilan belgilanadi. Прокуратуранинг asosiy vazifasi jamiyatni jinoyatchilikdan himoya qilish. Bu masalani hal etishda прокуратура jinoyatchilikka qarshi kurashning aniq қонунга va uning

huquqiy maqomiga zid bo‘lмаган чоралами о‘зи аниқлауди. Шуни та’кидлеш зарурки, hech qanday yagona andozalar bo‘lishi mumkin emas. Bu prokuratura faoliyati va uni tashkil etishning rang-barang modellari mavjudligini anglatadi. Prokuratura institutining maqomi va vakolatlari mamlakat, uning tarixi va huquqiy madaniyatiga qarab turlicha boiishi mumkin. Prokuraturani rivojlantirish Yevropa Kengashi (Vena, 1993) prokuraturani bir mamlakatda boshqa mamlakat prokururasi andozasi bo'yicha tashkil etishda har bir mamlakatning o‘ziga xos xususiyatlarini hisobga olmaslik mumkin emas, degan xulosaga kelingani bejiz emas. Prokuratura maqomi, tuzilishi, funksiyalari va ish shakllarini o‘zgartirish uyg‘un tarzda amalga oshirilishi, ya’ni bunda qonuniylik va huquq tartibotni ta’minalash, shuningdek, inson huquq va erkinliklari hamda fuqarolik jamiyatini samarali himoya qilish uchun haqiqiy kafolatlarni yaratish bosh maqsad bo‘lib qolishi lozim1. Odatda, barcha davlatlarda prokuratura quyi organlarining yuqori organlariga bo‘ysunishi tamoyiliga asoslanib, tashkil etiladi. Lekin bundan istisnolar ham mavjud (masalan, AQSHdagi attorney xizmati). Prokuratura o‘z faoliyati xususiyatidan kelib chiqqan holda ko‘plab davlat hokimiyyati va boshqaruvi organlari bilan o‘zaro hamkorlik qiladi. Xorijiy mamlakatlarda prokuratura va politsiyalaming o‘zaro hamkorligi masalasiga alohida e’tibor beriladi. Prokuratura va politsiya hamkorligining uch ko‘rinishini ko‘rsatish mumkin: birinchidan, prokuratura va politsiya organlarining tashkiliy birligi bilan ifodalanadi. Bunda quyidagi variantlar mavjud:

- politsiya organlari prokururaning strukturaviy bo‘g‘ini hisoblanadi;
- politsiya faoliyatining barcha yo‘nalishlari prokuratura nazorati ostida;
- prokuratura politsiya kadrlari bilan ish olib borish uchun mas’ul;
- politsiya faoliyatini belgilaydi;
- uning jinoyatchilik bilan kurash bo‘yicha siyosatining asosiy yo‘nalishlarini belgilaydi.

Hamkorlikning 2 -k o ‘rinishi prokuratura politsiya harakatini umumiy jinoiy siyosat bo‘yicha ham, muayyan jinoiy ish bo‘yicha ham boshqarib turishi. Prokuror tegov ishlarini politsianing qaysi bo‘limi, qaysi politsiyachi olib borishini aniqlaydi. Shuningdek, prokuror muayyan jinoiy ish bo‘yicha tergov ishlarini olib borishda jalb qilinishi lozim bo‘lgan kuch va vositalarni aniqlaydi. Prokuratura va politsiya o‘rtasida ziddiyat paydo bo‘lganda politsiyachi prokuror harakatlari ustidan yuqori turuvchi prokuratura organlariga yoki o‘zining rahbariyatiga murojaat qilishga haqli. Hamkorlikning 3-ko ‘rinishi, bu prokuratura politsiya faoliyatining qonuniyligini nazorat qiladi. Nazorat funksiyasini amalga oshirishda prokuratura politsiyadan jinoyatchilik holati, muayyan jinoyatlar va ulami sodir etgan shaxslar to‘g‘risida axborotni talab qilib oladi. Ba’zida prokuratura politsianing yuqori lavozimdagи xodimlarining faoliyati ustidan intizomiy nazorat olib borish huquqiga ega.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati:

1. A.X. Halimov. Prokururaning davlat hokimiyyati mexanizmi tizimidagi o‘rni. T., TDYI, 2006, 52-5 3 -b et

2. A.X. Halimov. Prokuraturaning davlat hokimiyati mexanizmi tizimidagi o'rni. T., TDYI, 2006, 5 4 -5 5 -b e t.
3. B.N. Dodonov, B.E. Krutskikh. Прокурату