

## ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН ПО РАБОТЕ С РАНЕЕ ОСУЖДЁННЫМИ ЖЕНЩИНАМИ

*Комилов Сардор Шерзод ўгли*  
*Ўзбекистон Республикаси Ички Ишлар Вазирлиги*  
*Академияси курсанти*

### АННОТАЦИЯ

Данная квалификационная работа посвящена взаимодействию инспекторов профилактики по работе с ранее осуждёнными женщинами. Исследователь также попытался осветить передовой опыт по предупреждению правонарушений, а также взаимодействие с правонарушениями совершаемые ранее осужденные женщины, нормативноправовые акты и документы, меры по предотвращению правонарушений и преступлений. Сформулированы ряд теоритических и практических предложений по совершенствованию взаимодействия инспекторов профилактики, а также сотрудников других отраслевых служб.

**Ключевые слова:** предупреждению правонарушений, осужденные женщины, инспектор профилактики, деятельность, нормативноправовые акты

Каждое государство, исходя из административной территории (населенного пункта), стремится обеспечить мир и спокойствие, права и интересы граждан, общественный порядок и профилактику правонарушений. В этих целях созданы подразделения различного вида, в которых организована деятельность сотрудников полиции, тесно взаимодействующих с общественностью. В статье изучен зарубежный опыт системы охраны общественного порядка и профилактики правонарушений в населенных пунктах, в частности, анализируются правовые, организационные и кадровые основы деятельности общественных пунктов охраны порядка и уполномоченных инспекторов профилактики Республики Узбекистан, пунктов по охране порядка, полицейских постов и пунктов г. Ташкента, а также их должностных лиц. На основе изучения зарубежного опыта организации систем, обеспечивающих общественный порядок и профилактику правонарушений в населенных пунктах, формулированы соответствующие предложения по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел.

В различных государствах деятельность по обеспечению общественного порядка и безопасности в пределах административной территории (населенного пункта) осуществляется различными способами. В этой сфере у каждой страны имеется своеобразный опыт, изучение которого является одним из актуальных

требований нынешнего дня. Как отмечает Д. В. Васильев, изучение зарубежного опыта позволяет выявлять факторы, способствующие социальному прогрессу, обнаруживать фундаментальные закономерности развития общества и его отдельных подсистем, формулировать критерии общественно исторического прогресса, прогнозировать динамику общественных отношений, выявлять наиболее эффективные подходы к преодолению текущих проблем. По мнению С. Н. Гордеева, практическая ценность научно обоснованного анализа функционирования иностранных государственных институтов состоит в том, что он дает возможность увидеть сильные и слабые стороны отечественных аналогов. Творческое осмысление и использование зарубежного опыта позволяют лучше понять современные проблемы, определить закономерности развития теории и практики, которые трудно выявить без тщательного анализа. Система обеспечения общественного порядка и безопасности каждой страны отличается от систем других государств. В охране общественного порядка и профилактике правонарушений в населенных пунктах г.Ташкента важную роль играют общественные пункты охраны порядка. Цель данных пунктов состоит в повышении активности общественных организаций и улучшении взаимодействия с государственными органами. Пункты охраны порядка являются общественным органом для обеспечения согласованной деятельности органов общественной самодеятельности населения и трудовых коллективов, входящих в него.. Одним из основных субъектов инспекторов профилактики пунктов считаются участковые, деятельность которых организуется на основе Закона Республики Узбекистан “О профилактике правонарушений” от 14 мая 2014 года. Деятельность инспекторов профилактики уполномоченных является гарантией защиты граждан от преступных посягательств по месту жительства. В нормативных правовых актах закреплено проведение инспекторами профилактики своего основного служебного времени на административной территории, при возникновении необходимости проведения мероприятий во взаимодействии с общественными объединениями деятельность осуществляется в инспекторов профилактики пунктах полиции.

Как показывают результаты социологического опроса, 70% населения страны, учитывая территориальную приближенность и оперативную возможность, считают приемлемым обращение к участковым уполномоченным. Назначение и освобождение от должности инспекторов профилактики осуществляется начальниками городских (районных) органов внутренних дел по согласованию с органами местного самоуправления. На определенных территориях предусматривается должность «помощник инспектора профилактики» младшего начальствующего состава органов внутренних дел, но в большинстве территориальных органов внутренних дел такие должности по

штату отсутствуют. В обеспечении общественного порядка и безопасности в пределах административных территорий велика роль сотрудников патрульно-постовой службы. На основе патрулирования служебной территории они выявляют места, где могут быть совершены преступления, устанавливают скрывающихся преступников, обеспечивают пресечение антиобщественного поведения лиц, незамедлительно принимают меры относительно совершенных противоправных деяний или сообщают об этом в дежурную часть, криминальную полицию и иные службы.

В целях обеспечения эффективного участия общественности в охране общественного порядка и безопасности, профилактике правонарушений создана необходимая правовая база, включающая федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44 «Об участии граждан в охране общественного порядка», а также более 500 территориальных нормативных правовых актов. Общественные формирования, оказывающие содействие полиции на основе данных нормативных правовых актов, можно разделить на четыре группы:

- общественные формирования, выполняющие непосредственные функции в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности — общественные пункты по охране порядка, добровольные народные

  - дружинники, казачье общество;

- общественные формирования, образованные на базе трудовых коллективов предприятий, учреждений и организаций — комиссии, секции, советы, центры;

- общественные формирования, созданные для оказания содействия в обеспечении общественного порядка и безопасности в форме самоуправления граждан в населенных пунктах — комитеты массивов, родительские комитеты, общественные воспитатели;

- общественные юрисдикционные органы, имеющие полномочия рассматривать определенные вопросы и принимать по ним решения — административные комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних.

Народные дружинники в России являются исторически сформированным общественным формированием.

Сегодня законодательством страны создана правовая база для его возрождения в новых условиях деятельности по обеспечению правопорядка. Дружинники уже органически влились в систему охраны общественного порядка, деятельность которых координируется специальным штабом. О значимом статусе данного общественного формирования свидетельствуют результаты исследования Т. В. Матузко, которые показывают, что большинство (54%) опрошенных сотрудников, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка, считают наиболее приемлемой организационно-

правовой формой участия граждан в обеспечении правопорядка именно дружины. Еще одним из своеобразных формирований, оказывающих содействие полиции в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности на некоторых территориях, являются казачьи общества. На сегодняшний день в ряде населенных пунктов страны около тысячи добровольцев, объединенных в казачьи общества, оказывают содействие в обеспечении общественного порядка и безопасности, борьбе с преступностью и профилактике правонарушений. Своеобразную систему обеспечения общественного порядка и безопасности в пределах населенного пункта можно наблюдать и в странах Европы. Так, в Германии низовым структурным подразделением, обеспечивающим правопорядок в населенном пункте, являются пункты по охране порядка. В различных местах они называются по-разному: «главные полицейские вахты», «полицейские станции», «полицейские посты», «полицейские инспекции». Данные структуры осуществляют свою деятельность круглосуточно. С 1963 года в стране действует добровольная полицейская служба. Добровольцы после проверки на пригодность выполнения полицейских задач и обучения причисляются к регулярной полиции по постам численностью от 10 до 15 человек. После двухнедельного прохождения курса первоначальной подготовки их привлекают к исполнению обязанностей по охране порядка в основном при проведении массовых мероприятий, для поиска людей, а также в случаях возникновения необходимости усиления регулярных полицейских формирований. За несение службы выплачивается денежное вознаграждение. Соединенные штаты Америки (США) являются государством со своеобразной системой и передовым опытом в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности на административно-территориальных единицах.

Для более эффективного осуществления административного надзора необходимо расширить полномочия уголовного розыска в работе с данной категорией профилактируемых лиц, что может быть реализовано посредством внесения соответствующих изменений в Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Это напрямую перекликается с основной задачей уголовного розыска по организации и непосредственному осуществлению предупреждения, пресечения и раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений, имеющих большой общественный резонанс, установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

Кроме того, рассматривая категорию административно поднадзорных лиц и лиц, формально подпадающих под административный надзор отметим, что ни в одном нормативном правовом акте, направленном на реализацию административного надзора, не рассматривается вопрос о поведении этих лиц по

месту жительства. В частности, у инспектора профилактики нет рычагов воздействия на профилактируемое лицо, которое терроризирует свою семью, распивает дома алкогольные и спиртосодержащие напитки, устраивает дома дебоши и скандалы. На наш взгляд, это является большим упущением законодателя.

Это замечание справедливо относится и к другим, указанным в пункте 12 и 14 Закона, категориям лиц, с которыми инспектор профилактики обязан проводить индивидуальную профилактическую работу — это больные алкоголизмом или наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации и представляющие опасность для окружающих, а также совершившие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющие опасность для окружающих.

Помимо мер убеждения и оказания помощи в проведении профилактической работы с данной категорией граждан существует необходимость использования и методов принуждения, однако действующее законодательство содержит существенный пробел, связанный как минимум — с затруднениями в привлечении к административной ответственности лиц, злоупотребляют спиртными напитками дома, т.е. не в общественных местах, а как максимум — с фактической невозможностью из привлечения к административной ответственности, поскольку жилища граждан не признаются общественными местами.

В то же время нередки случаи, когда лицо распивает спиртные напитки дома, а потом в состоянии сильного опьянения мешает спокойно жить своим родным и близким. Проблема усугубляется тем, что зачастую преступления и правонарушения, которые совершаются в семье, окружающими воспринимаются как внутренние проблемы данной семьи. Поэтому многие факты замалчиваются. Кроме того, преступления в семье имеют высокий уровень латентности, так как потерпевшие не всегда обращаются за помощью. Поэтому очень часто не получается своевременно поставить на профилактический учет нарушителя и предотвратить совершение более тяжких правонарушений.

По мнению исследователя, эффективность профилактической работы с данными категориями лиц может быть повышена посредством внесения изменений в законодательные акты, позволяющие ограничить потребление спиртосодержащей и алкогольной продукции лицами, состоящими на профилактических учетах в органах внутренних дел, обеспечив их действие закреплением мер административной ответственности.

Отдельного упоминания заслуживает тот факт, что в определении рассматриваемых категорий лиц, в отношении которых Инспектор

профилактики проводит профилактическую работу, есть такая формулировка — «и представляющими опасность для окружающих». Хотелось бы остановиться на этой формулировке подробнее, поскольку как представляется, она во многом имеет субъективный характер. В этой связи отметим следующее обстоятельство. Существует точка зрения, что данное определение является медицинским, обоснованная тем, что по отношению к больным людям только врач может дать точное определение, опасен ли человек для окружающих или нет. Наряду с этим во врачебной среде есть мнение, что человек в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, при определенных условиях, представляет опасность для окружающих. Вместе с тем, на учете у врачей наркологов состоят все выявленные лица, злоупотребляющие спиртными напитками или употребляющие наркотические или психотропные вещества, независимо от того, «тихий» ли это алкоголик или наркоман, проявляющий агрессию в следствие своего заболевания.

В целях повышения эффективности профилактической работы, направленной на предупреждение совершения такими лицами правонарушений необходимо внести ясность, какие же все-таки лица должны находиться на профилактическом учете у инспектора профилактики: носители заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющиеся лицами, злоупотребляющими спиртными напитками, употребляющими наркотические или психотропные вещества, а также являющимися семейными дебоширами или это все лица, состоящие на учете у врача-нарколога, семейные дебоширы, ранее привлекаемые к уголовной и административной ответственности за причинение телесных повреждений и иных правонарушений, совершенных в семье или в быту.

Безусловно, что каждое из представленных предложений требует тщательной проработки, однако их реализация позволит во многом расширить арсенал средств с помощью которых инспекторы профилактики смогут эффективно воз действовать на поведение лиц состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел.

#### **КАК ЦИТИРОВАТЬ:**

- Алгулиев Р., Салманова П. Информационное общество. Интересные хронологические факты Баку Информационные технологии 2014. – 169 с.
- Курилкин А.В. Информационные и кибернетические операции как инструмент реализации внешней политики : формы, методы, технологии : диссертация ... кандидата политических наук. - Москва, 2021. - 207 с.

• Батуева Е.В. Американская концепция угроз информационной безопасности и ее международно-политическая составляющая : диссертация . кандидата политических наук. - Москва, 2014. - 207 с.

• Виловатых А.В. Информационное противоборство в политическом процессе : тренды цифровой реальности : диссертация ... доктора политических наук. - Москва, 2021. - 347 с.

• 5. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 24.07.2021 й., 06/21/6268/0700-сон.

• Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 24.05.2018 й., 09/18/380/1262-сон, 11.10.2018 й., 09/18/817/2033-сон.

• Каршиев У. Х. и др. ZAMONAVIY ICHKI ISHLAR ORGANI HODIMLARIDA SHET TILLARINI O'RNINI VA AHAMIYATI! //INNOVATION IN THE MODERN EDUCATION SYSTEM. – 2023. – Т. 3. – №. 29. – С. 493-500.

• Baxtiyor o'g'li, Jamoliddinov Rahmatilla. "O 'ZBEKISTONDA REFERENDUM O 'TKAZISHINING AKTUALLIGI." *Journal of Universal Science Research* 1.4 (2023): 564-567.

• Jamoliddinov, Rahmatilla, and Maftuna Sultonova. "ПОТЕНЦИАЛ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УМЕНЬШЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ." *Наука и технология в современном мире* 2.18 (2023): 4-11.

• Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 16.04.2022 й., 03/22/764/0313-сон.

• Абдумуталипов, А. Б. "ҚЎЛ ЖАНГИ СПОРТ ТУРИНИ КУРСАНТЛАРДА ЯНАДА РИВОЖЛАНТИРИШ ЧОРА ТАДБИРЛАРИ." *PROSPECTS AND MAIN TRENDS IN MODERN SCIENCE* 1.5 (2023): 11-13.

• <https://news.un.org/ru/story/2021/06/1405532>

• [https://rus.lb.ua/economics/2012/01/27/133936\\_oon\\_provedet\\_globalnoe.html](https://rus.lb.ua/economics/2012/01/27/133936_oon_provedet_globalnoe.html)

• <https://www.harbornetworks.com/blog/topic/mitel-support>

• <https://www.cybercom.mil/Media/News/Tag/47488/cyber/>

• <https://www.thedrive.com/the-war-zone/43776/cyber-command-task-force-conducted-its-first-offensive-operation-as-defense-secretary-watched>