



ВОПРОСЫ ВНЕДРЕНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ: ЗАРУБЕЖНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН.

*Джаматов Мустафа Хатамович,
старший преподаватель Академии МВД*

Республики Узбекистан

*Эрманова Элнура Элдор қизи,
курсант Академии МВД Республики*

Узбекистан

Аннотация: В данной статье рассматриваются вопросы цифровой трансформации и модернизации форм и методов в сфере обеспечения правопорядка и общественной безопасности ввиду внедрения прорывных информационных технологий и технологий. Показаны некоторые примеры из опыта зарубежных стран и Республики Узбекистан в использовании современных технологий в деятельности обеспечения правопорядка и общественной безопасности.

Ключевые слова: искусственный интеллект, информационно-коммуникационные технологии, общественная безопасность, интеграция, государственные услуги, цифровизация и ситуационный центр.

Безопасность является одной из базовых потребностей человека. В приложении к обществу, государству, городу, речь идет о необходимости обеспечивать и повышать уровень общественной безопасности. В предметном рассмотрении это означает необходимость повысить эффективность работы правоохранительных органов, во-первых, для предотвращения преступлений и, во-вторых, для более эффективного расследования уже совершенных преступлений.

Сегодняшний уровень развития информационно-коммуникационных технологий и цифровизация различных сфер и отраслей показывает, что нашу жизнь невозможно представить без глобальной сети Интернет.

В период активной цифровизации общества и государства весьма актуальными являются вопросы обеспечения информационной безопасности



государства. Как утверждает Шавкат Мирзиёев, «перед современным обществом стоит важная задача по освоению цифровых знаний и информационных технологий»¹

На сегодняшний день в Республике Узбекистан реализуются комплексные меры по активному развитию цифровой экономики, а также широкому внедрению современных информационно-коммуникационных технологий во все отрасли и сферы, прежде всего, в государственное управление, образование, здравоохранение и сельское хозяйство.

Итак, в рамках стратегии «Цифровой Узбекистан-2030», в соответствии предложением Министерства по развитию информационных технологий и коммуникаций и Министерства юстиции о реализации на базе данных министерств, а также подведомственных им организаций и подразделений проекта «Цифровое ведомство», предусматривающего:

1) цифровизацию всех административных процедур и операционных процессов с организацией безбумажного электронного документооборота и делопроизводства;

2) обеспечение открытости и прозрачности деятельности, гарантированности пользования государственными услугами в населенных пунктах;

3) автоматизацию процессов межведомственного электронного взаимодействия;

4) внедрение в других государственных органах и организациях практического опыта реализации проекта «Цифровое ведомство» исходя из специфики их деятельности.

Как справедливо указывает Президент Республик Узбекистан Шавкат Мирзиёев, «Активное внедрение передовых технологий и развитие глобального информационно-коммуникационного пространства динамично и быстро трансформируют все процессы, способствуют развитию новых форм сотрудничества на уровне континентов и государств»²

В сегодняшний день перед юриспруденцией стоит важная задача внедрения нового и улучшения используемого инструментария, применяемого в правоохранительной деятельности, для обнаружения и предотвращения новых административных правонарушений, для защиты прав и законных интересов граждан, а также для обеспечения безопасности

¹ <https://president.uz/ru/lists/view/3324>

² <https://president.uz/ru/lists/view/5615>



государства. В связи с тем, что научно-технический прогресс не стоит на месте, нынешняя реальность стремительно меняется и требует особого контроля со стороны государственных органов. А это означает необходимость внедрения искусственного интеллекта в правоохранительные органы.

«Миру необходимо определённые правила использования искусственного интеллекта»-говорит Одри Азулай, генеральный директор ЮНЕСКО. С учётом того, что технологии искусственного интеллекта способны принести человечеству огромную пользу и их преимуществами могут воспользоваться все страны, но при этом поднимают фундаментальные вопросы этического порядка, касающиеся, в частности, предвзятости, которую такие технологии могут порождать и усугублять, что потенциально может вести к дискриминации, неравенству, цифровому разрыву и маргинализации, ставить под угрозу культурное, социальное и биологическое разнообразие и усугублять социальное или экономическое расслоение;³

В первую очередь, необходимо ответить, на вопрос, что представляет собой искусственный интеллект? Итак, Понятие и сущность искусственного интеллекта не являются устоявшимися на сегодняшний день. Так, автор термина «искусственный интеллект» (artificial intelligence), американский математик Дж. Маккарти определил его как «свойство интеллектуальных систем выполнять творческие функции, которые традиционно считаются прерогативой человека»⁴ **Искусственным интеллектом** называют комплекс программ, разработанных с целью воспроизведения навыков, присущих человеку. Это способность заниматься решением проблем, планированием, пополнять запас своих знаний, улучшать подход к выполнению поставленных

з
а
д
а
ч

На данный момент специалисты в области компьютерных систем выделяют три основных вида искусственного интеллекта:

ограниченный или слабый

x (*Narrow artificial intelligence*),

о

³Рекомендации об этических аспектах искусственного интеллекта

⁴McCarthy J. Artificial Intelligence? Logic and Formalizing Common Sense, 1990

е

р

с



К примеру, система Fraud Detector — один из ведущих мировых ИИ-разработчиков. Программа нацелена на борьбу с онлайн-мошенниками, приносящими миллионы долларов ущерба. Система отслеживает действия пользователей в онлайн и указывает на подозрительные моменты. Например, это может быть «странный» заказ, который нужно проверить, прежде чем платить. Такие системы будут полезны крупным компаниям, банковским организациям, интернет-магазинам.

Следующий вид-**супер искусственный интеллект** (*Super artificial intelligence*).

Наглядный пример сильного ИИ – игра Detroit: Become Human.

В ней роботы максимально приближены к людям, они думают, чувствуют, обучаются, осознают собственное «я», способны принимать решения. В повседневном применении максимально приближены к General AI виртуальные ассистенты и чат-боты, способные общаться почти как люди. «Почти», потому что ни Алиса, ни Siri не умеют самостоятельно думать и принимать решения в незапрограммированных ситуациях. Сильный ИИ – это пока что несбывшаяся мечта.

Указом Президента был учрежден Департамент Цифрового развития, которая в свою очередь, успешно выполняет целый ряд вопросов, связанных с развитием города и реагированием властей на различные ситуации. При этом департаменте были созданы ситуационные центры в Самарканде и в Ташкенте, в задачи которого входят мониторинг состояния безопасного туризма и профилактика правонарушений. Главным компонентом является - видеостена, состоящая из 36 мониторов со встроенной геоинформационной картой. С помощью карты при звонке на «горячую линию» на карте можно посмотреть место происшествия. Если ЧП происходит в жилом доме или квартире, база данных выдаст всю необходимую информацию о каждом жителе. А установленные камеры покажут масштаб происходящего в режиме реального времени. Для сохранения информации и её обработки было закуплено два сервера с памятью 900 терабайт. Всего в рамках концепции «Безопасный город» в городе было установлено четыре тысячи камер видеонаблюдения, более 1100 из них подключены к новой системе, которая работает на отечественном софте, разработанном компанией ABL-Soft&SS. Уникальность его в комплексном оснащении автоматизированной системой управления силами и средствами пожарной безопасности, системой фиксации нарушений правил дорожного движения с распознаванием номерного знака



автотранспортных средств, интеллектуальной системой идентификация личности FaceCon. Последняя система FaceCon позволяет распознавать лица людей, находящихся в поле зрения камеры, а также сопоставлять изображения распознанных лиц с фотографиями из базы данных и предоставлением полной информации о человеке. В настоящее время в базе данных есть информация о тысячах жителей Самарканда и Ташкента, но она ежедневно пополняется.⁵

В то время, как информационно-коммуникационные технологии развиваются с глобальном масштабе, современный криминальный мир функционирует относительно слаженно и на несколько шагов опережает правоохранные структуры. При этом, важно использование ИИ в деятельности ОВД, в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности, кадровой работы, интеграции информационных систем, систем мониторинга и в сфере обеспечения информационной и кибербезопасности.

Необходимо отметить, что утверждена программа мероприятий по внедрению информационных технологий в систему органов внутренних дел Республики Узбекистан. По программе запланировано перевод не менее 80% государственных услуг, оказываемых органами внутренних дел, в электронный вид, взаимная интеграция всех информационных систем и баз данных отраслей в структуре МВД, интеграция информационной системы «Оперативная информация» с платформой «Электронное правительство» и привязка к имеющейся базе данных персонального идентификационного номера физического лица, внедрение услуги автоматического предоставления гражданам информации о судимости (несудимости) в режиме реального времени через Единый портал интерактивных государственных услуг, обеспечение интеграции системы «Автомобильный учет» с базой данных идентификационных ID-карт граждан и других лиц.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «о дополнительных мерах по внедрению электронной системы производства административных правонарушений» от 09.07.2021 целью которой является формирование административных протоколов, совершившим административное правонарушение, через единую электронную систему по административным правонарушениям, рассмотрение дел об административных правонарушениях и ведение информации в электронном виде в случае использования системы

⁵ <https://habr.com/ru/companies/visiology/articles/662019/>.



уполномоченными государственными органами. «Электронное административное дело» проверка компетентными органами сведений о лицах, привлеченных к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, получение необходимой информации и ее использование.

Задачами организация системы «Электронная административная работа» являются, обеспечение ее качественной и непрерывной работы, а также эффективное использование систем компетентных государственных органов при составлении административных протоколов, рассмотрении дел об административных правонарушениях, принятии соответствующих решений. Единая информационная система «Электронное административное дело» также обеспечивает целостную связь правоохранительных органов. Официальные документы хранятся в электронном виде. Риск их потери резко снижается. Самое главное, что граждане могут полностью контролировать состояние вынесенных на них административных протоколов. Вызов будет отправлен по почте или уведомлением СМС.

Также рассмотрение административного дела в суде позволяет судить правонарушителя в комнате инспектора-профилактика на базе органов внутренних дел по его району, не посещая здание суда.

Это позволяет избежать бюрократической волокиты, ненужных расходов, неудобств, таких как дальние поездки, и, самое главное, пустой траты времени. Через Национальную информационную систему электронного судопроизводства E-SUD теперь можно не только направить документы в суд в электронном формате, но также следить за динамикой рассмотрения дела и получать электронные копии судебных решений. На сайте размещены около 500 образцов обращений в суды по гражданскими делам на узбекском, русском и каракалпакском языках. Кроме того, на ресурсе Верховного суда будут публиковаться судебные решения после их обезличивания и с согласия сторон для защиты неприкосновенности частной жизни. Обновленная версия сайта разработана в рамках совместного проекта Верховного суда, Агентства США по международному развитию (USAID) и Программы развития ООН «Партнерство в сфере верховенства закона в Узбекистане».

Одной из тех областей, в которых искусственный интеллект демонстрирует способность делать весьма точные прогнозы, стала общественная безопасность. Сейчас в мире развернуты несколько пилотных



проектов для прогнозирования преступлений, в том числе, на основе анализа больших данных и машинного обучения (искусственного интеллекта). Важно отметить также зарубежный опыт внедрения искусственного интеллекта в правоохранительную деятельность.

В данном аспекте уже в США используется американская система прогнозирования преступлений “PredPol” (“Predictive Policing”), разработанная компанией “The Predictive Policing Company”. В настоящее время развернуто не менее 50 локальных систем прогнозирования в департаментах полиции США разных штатов. “PredPol” использует алгоритм машинного обучения для создания прогнозов преступлений на основе всего трех типов данных: вид преступления, место преступления, дата и время преступления. И, на “выходе”, генерирует соответствующий прогноз: что произойдет (вид преступления), где произойдет (место преступления) и когда произойдет (дата / время преступления). Прогнозы отображаются в виде красных прямоугольников в веб-интерфейсе с использованием картографического интерфейса “Google Maps”. Каждый квадрат на карте (соответствует “реальному” участку местности, размерами 150 × 150 метров), представляет собой область наибольшего риска совершения преступления и актуализируется не только ежедневно, но и для каждой смены полиции (дневной, промежуточной и ночной). Офицерам предписывается тратить около 10% времени смены (около 6 минут в час) на патрулирование областей, указанных “PredPol”. Для машинного обучения (алгоритм прогнозирования преступлений) используются наборы данных криминальной статистики за период от 2 до 5 лет. При этом для каждого города должна работать своя отдельная система, с поправкой на специфику местных условий. После первого запуска и начального обучения, система “PredPol” самостоятельно и ежедневно обновляет алгоритм прогнозирования (“самообучается”), на основе данных о новых преступлениях, загружаемых из системы управления отчетами (“Report Management System”, “RMS”) полицейского департамента. Разработчик “PredPol” заявляет, что система не использует персональную информацию (демографическую, этническую или социально-экономическую), что “исключает возможность нарушения конфиденциальности или гражданских прав при использовании прогнозных моделей” [8].

Также система позволяет назначать экипажам патрулирование конкретных областей в конкретное время и автоматизировать мониторинг выполнения заданий при помощи системы позиционирования “GPS”.



Статистика преступлений и прогнозов преступлений визуализируется, имеется возможность создавать пользовательские отчеты с использованием фильтров (вид преступления, период и т.п.) и, в том числе, доступна в “CJIS”-совместимом правительственном облачном хранилище “Microsoft Azure”. Система “PredPol” сейчас используется в более чем 50 полицейских управлениях по всей территории США [9]. Стоимость ее использования для 1 полицейского департамента может достигать 150 тыс долл в год [10].

СМИ довольно часто и охотно пишут о “PredPol”, нередко цитируя при этом положительные оценки пользователей—сотрудников правоохранительных органов. В частности, говорилось о том, что развертывание системы “PredPol” позволило:

- снизить число грабежей на 25% и предсказать конкретные локальные области будущих вооруженных столкновений между преступными группами с точностью от 58% до 83% в Лос-Анджелесе
- сократить число преступлений против собственности на 4–11% в Санта-Круз (Калифорния)
- сократить число краж из автомобилей на 21% и автоугонов на 8% в Альгамбре (Калифорния)
- добиться двузначного (в процентах) снижения числа преступлений против собственности в Модесто (Калифорния), а также “положительных результатов” в снижении преступности в Сиэтле, Атланте, Рединге (Пенсильвания)
- предсказать до 50% случаев проявления домашнего насилия с использованием огнестрельного оружия в Чикаго.

Также и Китай в разработке искусственного интеллекта и применения его в судебной и правоохранительной деятельности ушел еще дальше: в стране планируется создавать мобильные микросуды, позволяющие искусственному интеллекту охватывать все аспекты судебных процессов, будут созданы голограммы людей, находящихся под следствием, развиваются системы, создающие базы данных для проверки личности, информации о гражданстве, адвокатах, предприятиях и судьях.

Робот-судья был представлен в Пекине в июле 2019 г. и объявлен «первым в своем роде в мире». У него женские черты лица и голос. Робот-судья был создан в помощь судьям, чтобы выполнять рутинную работу, включая первичный прием граждан. Однако функционально это скорее чат-бот с 3D-изображениями реального судьи. Стороны должны выбрать или



ввести вопросы. Виртуальный судья может одновременно предоставить голосовые и текстовые ответы на 82 консультационных вопроса в четырех категориях. Несмотря на то, что робот-судья не выполняет даже части реальных функций судьи, не вызывает сомнений, что в КНР была создана уникальная система, использующая множество передовых технологий, освобождающая судей от рутинной работы и позволяющая им сосредоточиться именно на ведении судебного процесса и вынесении решения.

Однако трудно сказать, что новая эра в правоохранительной системе уже началась. В мире нет юрисдикции, в которой искусственному интеллекту полностью дано полное право.

В завершении хотелось бы отметить, что высокий уровень профессионального правового сознания сотрудника ОВД в современных условиях цифровой трансформации общества вряд ли возможен без владения знаниями и навыками в сфере новых информационных технологий и цифровых сервисов, востребованных в правоохранительной сфере, и без морально-нравственной основы поведения в информационно-цифровом пространстве.

Обращая внимание на позитивность стремительного развития в мире цифровой технологии практически во всех сферах современной жизнедеятельности, включая и правоохранительную сферу, следует отметить не только сложность, но и неоднозначность оценки наступления цифры на традиционные формы управления межличностных отношений и прежде всего правоотношений.

Таким образом, можно отметить интенсивное внедрение искусственного интеллекта в деятельность полиции. Список возможностей данной технологии не ограничивается. Хотелось бы отметить, что искусственный интеллект не только упрощает работу правоохранительных органов в поиске правонарушителей, но и делает доступным документооборот между государственными органами и гражданами. Эта технология обладает колоссальным потенциалом: способна решать как частные, так и общие задачи правоохранительных органов.

Предложения по совершенствованию внедрения технологий искусственного интеллекта в правоохранительной деятельности:

1. Разработать и принять законы «Об искусственном интеллекте», который четко будет определять цели, задачи, ограничения, протоколы, правовые и этические требования.



2. Принять законы «О государственной биометрической регистрации», а также «Концепцию единой биометрической идентификации, направленной на создание интегрированной биометрической базы данных для решения гражданских и правоохранительных задач».
3. Необходимо дополнительное государственное регулирование, на ведомственном уровне и разработка норм по интеграции данных систем с другими информационными системами МВД, а также иных ведомств для раскрытия и расследования преступлений.
4. Увеличить количество кадров, проходящих подготовку по направлению информационно-коммуникационные технологии искусственного интеллекта и в тесном контакте с зарубежными образовательными учреждениями.
5. Обеспечить соответствующими аппаратно-программными комплексами центры управления внутренних дел.

Библиографические ссылки:

1. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису 24.01.2020 <https://president.uz/ru/lists/view/3324>
2. Указ Президента Республики Узбекистан Об утверждении стратегии «Цифровой Узбекистан-2030» и мерах по ее эффективной реализации от 05.10.2020 <https://lex.uz/docs/5031048>
3. Постановление Президента Республики Узбекистан-4996, “О мерах по созданию условий для ускоренного внедрения технологий искусственного интеллекта2
4. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан “О мерах по широкому внедрению современных технологий в деятельность органов внутренних дел“
5. Указ Президента Республики Узбекистан “О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности в борьбы с преступностью» от 26.03.2021
6. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на заседании Совета Глав Государств-участников Содружества Независимых Государств от 14.10.2022 <https://president.uz/ru/lists/view/5615>
7. Рекомендации об этических аспектах искусственного интеллекта



8. *McCarthy J.* Artificial Intelligence, Logic and Formalizing Common Sense, 1990 // URL: <http://jmc.stanford.edu/articles/ailogic.html> (дата обращения: 14.11.2021).
9. «Современные возможности и пределы внедрения искусственного интеллекта в систему правосудия» Актуальные проблемы российского права. А. В. Макутчев 2022.Т.17.№8(141) август
10. «Пределы применения искусственного интеллекта в судебной и правоохранительной деятельности». Т. В. Плотникова Горизонты гуманитарного знания. 2022 год 15 декабря №2
- 11.«Искусственный интеллект в полиции» Симонова Ольга Владимировна. Издательский дом «Среда»